



Eindrapportage Project Metaalbewerking 2014
Met deelproject Metaalbewerking Integraal&NeR en deelproject Scheepswerven

Opdrachtgever:
Projectleider:

Marieke van de Blaak
Hanneke Harberts

Het project Metaalbewerking bestaat uit twee deelprojecten: Integraal&NeR en Scheepswerven. Deel A van deze eindrapportage bevat het verslag van deelproject integraal&NeR, deel B dat van deelproject Scheepswerven.

A eindrapportage deelproject Integraal&NeR

In het projectplan Metaalbewerking 2014 is onderscheid gemaakt tussen een deelproject IHP Rotterdam&Gemeenten en een deelproject NeR. Voor een betere leesbaarheid zijn nu in deze eindrapportage alle resultaten van IHP en NeR samengevoegd. Omdat de term IHP al enige jaren gebruikt wordt voor projecten die alleen Rotterdamse bedrijven betreffen, is in 2014 gekozen om voortaan binnen het project Metaalbewerking niet meer de term IHP te gebruiken, maar de term Integraal.

Inhoudsopgave

A EINDRAPPORTAGE DEELPROJECT INTEGRAAL&NER	2
SAMENVATTING DEELPROJECT INTEGRAAL&NER	4
HOOFDSTUK 1. BEHAALDE DOELSTELLING EN RESULTAAT INTEGRAAL&NER	5
1.1 DOELSTELLINGEN VOLGENS PROJECTPLAN METAALBEWERKING 2014	5
1.2 RESULTATEN VOLGENS PROJECTPLAN METAALBEWERKING 2014	6
HOOFDSTUK 2. UITGEVOERDE ACTIVITEITEN INTEGRAAL&NER	8
2.1 PREVENTIEVE AANPAK.....	8
2.2 MILIEUCONTROLES.....	8
2.3 NACONTROLES EN ZIENSWIJZEBRIEVEN.....	10
HOOFDSTUK 3. AANBEVELINGEN INTEGRAAL EN NER	14
3.1 PREVENTIEVE AANPAK.....	14
3.2 MILIEUCONTROLES AANBEVELINGEN	14
HOOFDSTUK 4. GECONTROLEERDE LOCATIES EN NALEVING INTEGRAAL&NER	16

Samenvatting deelproject Integraal&NeR

Afhankelijk van de activiteiten van de individuele metaalbewerkingsbedrijven kunnen diverse milieuthema's een rol spelen. Met het van kracht worden van het Activiteitenbesluit per 2008 is het merendeel van de metaalbedrijven van vergunningplichtig naar meldingplichtig overgegaan. In het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling zijn voor deze meldingplichtige bedrijven voor elf metaalbewerkingsactiviteiten voorschriften opgenomen waarin ondermeer eisen worden gesteld aan emissies naar de lucht, emissies naar afvalwater en eisen ter voorkoming van bodemverontreiniging.

In 2013 is het project gestart om in vier jaar tijd alle metaalbewerkende bedrijven in het DCMR-gebied systematische te controleren. Gekeken wordt welke metaalbewerkingsactiviteiten worden verricht, wat de omvang van de metaalbewerkingsactiviteiten is en hoe het naleefgedrag is op de thema's lucht, opslag gevaarlijke stoffen, opslag gasflessen, bodem en afvalwater. Aan alle bedrijven wordt het energieverbruik over het voorgaande jaar gevraagd. Het resultaat van het project zal na 4 jaar zijn, dat bekend is per bedrijf wat de individuele score is op de milieuthema's en welke bedrijven de hoogste risicoscores hebben.

Voor het project zijn in het projectplan Metaalbewerking 2014 de volgende doelstellingen geformuleerd:

- a) Het vergroten van het inzicht in de emissies naar lucht, water, bodem en het verbeteren van het naleefgedrag voor deze thema's.
- b) Het krijgen van een diepgaander inzicht in de omvang van de emissies naar de lucht van 27 bedrijven met omvangrijke metaalbewerkingsactiviteiten.

De bedrijven is niet meegedeeld op welk tijdstip de controle zou plaatsvinden. Wel is er telefonisch contact geweest en is een vragenlijst opgestuurd, omdat de bedrijven een aantal gegevens tijdens de controle paraat moesten hebben.

199 bedrijven zijn met checklist gecontroleerd op de metaalbewerkingsactiviteiten, lucht, opslag gevaarlijke stoffen, opslag gasflessen, bodem, afvalwater en energie. Bij 52% van de bedrijven zijn overtredingen geconstateerd. De meeste overtredingen betreffen de opslag van gasflessen, bodembeschermende voorzieningen en de opslag van gevaarlijke stoffen. Doorgaans waren de overtredingen tijdens de nacontrole verholpen. Zes procent van het totaal aantal gecontroleerde bedrijven had zodanige overtredingen dat een zienswijzebrief is verstuurd. Hieronder waren twee bedrijven met omvangrijke metaalbewerkingsactiviteiten. De resultaten zijn vergelijkbaar met 2013 toen een ander deel van de branchebedrijven is gecontroleerd.

Naar aanleiding van de controles in 2014 zijn ook voor 2015 bedrijven geselecteerd voor een diepgaande controle op emissies naar de lucht. Bedrijven met zwaardere overtredingen in 2014 worden opnieuw in 2015 gecontroleerd. Daarnaast zullen bedrijven worden bezocht die nog niet eerder met de checklist gecontroleerd zijn.

Hoofdstuk 1. Behaalde doelstelling en resultaat Integraal&NeR

1.1 Doelstellingen volgens projectplan Metaalbewerking 2014

Beoogde doelstellingen

Voor het project zijn in het projectplan Metaalbewerking 2014 de volgende doelstellingen geformuleerd:

- a) het inzicht vergroten in de emissies naar lucht, water, bodem en het naleefgedrag voor deze thema's verbeteren
- b) diepgaander inzicht krijgen in de omvang van de emissies naar de lucht van 6 meldingsplichtige bedrijven en 21 vergunningplichtige bedrijven (deelproject NeR). Een aantal bedrijven hiervan is in 2013 gecontroleerd aan de hand van de checklist metalectro. De omvang van de metaalbewerkingsactiviteiten en de emissies naar lucht bleken toen zodanig dat deze bedrijven dit jaar diepgaander gecontroleerd worden.

Het VTH project Metaalbewerking levert een bijdrage aan de doelstellingen van:

- het verbeterprogramma toezicht en handhaving
- IHP Metalectro 2014 Rotterdam
- thema Lucht
- thema Afvalwater
- thema Energie
-

Behaalde doelstellingen

Ad a) De doelstelling om van de te controleren bedrijven binnen het project Metaalbewerking het inzicht te vergroten in de emissies naar lucht, water, bodem is behaald. Tijdens de controles zijn checklisten ingevuld waarin vragen waren opgenomen om een beeld te krijgen van de emissies naar lucht, water, bodem en van het naleefgedrag. Door het uitvoeren van preventieve controles en nacontroles is de naleving van de milieuregels door de in 2014 bezochte bedrijven verbeterd, zie hoofdstuk 5. Over de vraag in hoeverre het naleefgedrag structureel verbetert, is nog geen uitspraak over te doen. Het plan is om in 2015 een steekproef te doen bij bedrijven die in 2013 en 2014 zijn gecontroleerd en waar overtredingen plaatsvonden om te zien of dan het naleefgedrag verbeterd is.

Ad b) Na uitvoering van het project in 2014 is de beoogde doelstelling om van 27 bedrijven een diepgaander inzicht te krijgen in de omvang van de emissies niet helemaal behaald. Niet alle bedrijven zijn gecontroleerd. Zes bedrijven bleken vlak voor de start van het project al gecontroleerd te zijn vanuit een ander project of tijdens een reguliere controle. Eén bedrijf kon niet gecontroleerd worden wegens dreigende overschrijding van het werkplanbudget.

Voor de metaalbewerkingsbranche zijn bij de start van het project in 2013 kenmerken met categorieën aangemaakt in MIRR voor de elf metaalbewerkingsactiviteiten. In de categorieën zijn de grenzen opgenomen waarboven de bedrijven aanvullende maatregelen moeten treffen om de meer dan gemiddelde emissies naar de lucht of water te beperken. Tijdens de vierjarige looptijd van het project wordt geïnventariseerd welke bedrijven boven de grenzen uitkomen. Bijvoorbeeld van bedrijven met omvangrijke lasactiviteiten wordt vastgelegd of het verbruik aan lastoevoegmaterialen en laselektroden hoger is dan 6500 kg/jaar. Ook wordt van bedrijven vastgelegd of ze chroom- en/of cadmiumlagen aanbrengen op metalen. Aan de chroom- en cadmiumemissie naar de lucht en naar het water worden specifieke emissie-eisen gesteld. Met het indelen van alle metaalbewerkingsbedrijven in deze kenmerken en categorieën kan aan het eind van het project op bedrijfsniveau onderscheid gemaakt worden in score op de verschillende milieuthema's in het risico- en analysemodel.

1.2 Resultaten volgens projectplan Metaalbewerking 2014

Beoogde resultaten

De beoogde resultaten volgens het projectplan Metaalbewerking 2014 zijn:

- 27 bedrijven met een meer dan gemiddelde emissie naar de lucht worden gecontroleerd op de omvang van de emissie en het voldoen aan de NeR-eisen, op het voldoen aan de eisen voor afvalwater en op het voldoen aan de eisen voor veiligheid,
- 190 meldingsplichtige bedrijven worden gecontroleerd op de bedrijfsactiviteiten, op lucht, op bodem en op opslag gevaarlijke stoffen en gasflessen (veiligheid).
- Aan de bedrijven wordt het energieverbruik over het voorgaande jaar gevraagd.
- Er wordt een verkenning uitgevoerd naar de milieubelasting van de overige metaalbedrijven en wordt een prioritering gemaakt van te controleren bedrijven in 2015,
- De gegevens in MIRR van de gecontroleerde bedrijven zijn gecheckt en zo nodig geactualiseerd,

Behaalde resultaten

Bij de voorbereiding op de controles hebben toezichthouders op het project 24 keer geconstateerd dat het aan hen toebedeelde bedrijf al in de laatste maanden van 2013 of begin 2014 buiten het project Metaalbewerking gecontroleerd was. Bij één bedrijf loopt een last onder dwangsom. Deze bedrijven zullen in 2015 binnen het project gecontroleerd worden. Voor deze 24 bedrijven zijn andere metaalbewerkende bedrijven geselecteerd voor een preventieve controle in 2014.

Ook bleek tijdens de bezoeken aan de locaties dat een deel van de bedrijven geen metaalbewerkingsactiviteiten meer verricht of niet meer in werking is op de locatie. Deze controles zijn als inventariserende controle in MIRR vastgelegd. Voor deze bedrijven is geen checklist ingevuld.

Omdat het aantal bedrijven dat gecontroleerd kon worden met een checklist hierdoor veel minder was dan de oorspronkelijk geplande 217, zijn in het vierde kwartaal aanvullend andere bedrijven geselecteerd om met de checklist te kunnen controleren. Totaal zijn voor het project 278 bedrijven geselecteerd en bleken er 79 niet meer tot de branche te behoren, 28%. Uiteindelijk zijn 199 checklisten ingevuld, achttien minder dan gepland.

Tabel 1 Overzicht aantallen controles

Aantal voor het project geselecteerde bedrijven	Aantal bedrijven niet meer in werking of verhuisd	Aantal bedrijven geen metaalbewerking	Aantal checklisten ingevuld
21 (NeR)	1		20 papieren
257 (Integraal)	44	34	179 digitale
278	45	34	199

Op www.digitalechecklisten.nl zijn 179 checklisten ingevuld en in MIRR aan het verslag van de preventieve controle gekoppeld. Voor vergunningplichtige bedrijven en bedrijven met een meer dan gemiddeld verbruik van lasmaterialen en oplosmiddelen zijn uitgebreidere papieren checklisten ingevuld, totaal twintig. Inhoudelijk wordt op de controles ingegaan in hoofdstuk 2.

Resultaat verkenning milieubelasting te controleren bedrijven in 2015

Aan de hand van een uitdraai van het risico- en analysemodel (Rian) zijn bedrijven met een hoge risicoscore geselecteerd voor een controle in 2015, zie het projectplan Metaalbewerking 2015 (DMS 21847861). Naar aanleiding van de controles in het project Metaalbewerking in 2013 en 2014 zijn bedrijven naar voren gekomen die in aanmerking komen voor een diepgaandere controle voor luchtaspecten. Dit betreft dertig bedrijven (negen vergunningplichtige en 21 meldingsplichtige). Voor

2015 is verder een deel van de bedrijven geselecteerd die nog niet eerder binnen het project zijn gecontroleerd met een checklist. Totaal 201 bedrijven (acht vergunningplichtige en 193 meldingplichtige) zullen met een checklist worden gecontroleerd.

In het projectplan Metaalbewerking 2015 zijn in paragraaf 1.2 de selectiecriteria beschreven.

MIRR

Van alle in het project gecontroleerde bedrijven zijn de gegevens in MIRR gecheckt. Bij de activiteiten is in de betreffende velden in het bedrijvenbestand een einddatum ingevoerd bij bedrijven die niet meer in werking bleken. Van bedrijven die geen metaalbewerkende activiteiten uitvoeren, is de hoofdactiviteit gewijzigd.

Bij alle gecontroleerde bedrijven die metaal bewerken volgens de activiteiten in het Activiteitenbesluit zijn de kenmerken ingevoerd in het bedrijvenbestand met, waar relevant, de categorie.

Hoofdstuk 2. Uitgevoerde activiteiten Integraal&NeR

2.1 Preventieve aanpak

Voor de toezichthouders zijn twee startbijeenkomsten georganiseerd: een voor de medewerkers die werken met de digitale checklist op de iPad en een voor hen die met de papieren checklist NeR werken. Ze zijn geïnformeerd over de organisatie van het project Metaalbewerking 2014, de werkwijze op basis van een opgestelde werkinstructie en het gebruik van de vragenlijst en checklisten. Omdat de toezichthouders tijdens de evaluatiebijeenkomsten in 2013 hadden aangegeven onvoldoende kennis te hebben van lastechnieken en -materialen en de milieuaspecten ervan is in januari 2014 een cursus lastechnieken gegeven bij een opleidingschool voor lassen. Daarnaast is een specifiek op het project gerichte cursus PGS15 gegeven om interpretatieverschillen van de voorschriften weg te nemen.

De bedrijven die geselecteerd waren voor het project hebben voorafgaand aan het bedrijfsbezoek een vragenlijst per mail ontvangen waarin de belangrijkste thema's waren opgenomen. Aan het bedrijf is verzocht om de vragen door te nemen en de antwoorden tijdens het bedrijfsbezoek te bespreken met de toezichthouder. Op verzoek van een brancheorganisatie is op de vragenlijst aangegeven dat het bedrijf niet verplicht is de vragen te beantwoorden, maar dat een ingevulde vragenlijst wel de controleduur korter maakt.

Gedurende het project zijn meerdere overleggen georganiseerd waarvoor alle toezichthouders van het project waren uitgenodigd. Doorgaans was de opkomst hoog. Doel van deze overleggen was om kennis en ervaring uit te wisselen over wat tijdens controles gesignaleerd werd en te inventariseren of voldoende kennis aanwezig was bij de toezichthouders.

Resultaten preventieve aanpak

De informatie over de metaalbewerkingsactiviteiten, de checklisten als ondersteuning voor de toezichthouders en de opleidingen voor lassen en PGS15 waren voldoende om de toezichthouders de controles goed te laten uitvoeren.

Tijdens de overleggen met de projectmedewerkers is geconstateerd is dat de voorbereiding op de vragenlijst door de meeste bedrijven goed was. De voor een controle belangrijke informatie was tijdens de bedrijfsbezoeken veelal beschikbaar. In een enkel geval waren energiegegevens niet opgezocht of was de oplosmiddelboekhouding niet in orde en moest het bedrijf de ontbrekende informatie naar de DCMR sturen.

2.2 Milieucontroles

In tegenstelling tot 2013 is dit jaar voorafgaand aan de controle niet aan het bedrijf meegedeeld op welk tijdstip de controle zou plaatsvinden. Wel is er telefonisch contact geweest en is de vragenlijst opgestuurd, omdat de bedrijven een aantal gegevens tijdens de controle paraat moesten hebben. Ter voorbereiding op de controles zijn de relevante dossiers van het bedrijf doorgenomen en is MIRR gecheckt voor de werkinstructie. De controles zijn uitgevoerd aan de hand van de voor het project opgestelde checklisten. Een NeR-checklist en een IHP-checklist.

Er is gecontroleerd op meerdere onderwerpen: de elf metaalbewerkingsactiviteiten, lucht, opslag gevaarlijke stoffen, opslag gasflessen, water en bodem. De bedrijven is tijdens de controle gevraagd naar het energieverbruik over het voorgaande jaar.

In het document 'inherente risicoscores branchecluster' van april 2013, later vervangen door het UBT 2014 – 2017, heeft de metaalbewerkingsbranche een score 2 voor de thema's lucht, bodem, energie en afvalwater. Een score 2 op lucht betekent dat een bedrijf eenmaal per vier jaar gecontroleerd moet worden. Een aantal bedrijven is per 2012 voor indirecte lozingen door de waterbeheerders aan de DCMR overgedragen. Deze bedrijven zijn in 2014 buiten het project gecontroleerd op de afvalwaterlozingen.

Een aantal vragen over het naleefgedrag van de bedrijven is opgenomen in de checklisten. Deze vragen zijn door de toezichthouders beantwoord.

Geïnteriseerd is welke metaalbewerkingsactiviteiten door de bedrijven worden uitgevoerd en welke omvang deze activiteiten hebben, waarmee meer inzicht is verkregen over emissies naar lucht, water en bodem. De emissies naar de lucht zijn ook gecheckt op de componenten VOS, benzeen en minimalisatieverplichte stoffen (mvp's).

Bij bedrijven die met de checklist NeR zijn gecontroleerd, is dieper ingegaan op emissies naar de lucht veroorzaakt door de omvangrijkere metaalbewerkingsactiviteiten. Er is gecontroleerd of de verontreinigde lucht op de juiste wijze wordt afgezogen en gefilterd.

Naast het beantwoorden van de vragen in de checklisten hebben de toezichthouders gekeken of andere zaken in orde waren bij het bedrijf, indien daar tijdens de controle aanleiding toe was, zoals keuring van stookinstallaties, 'good housekeeping' en afval.

Resultaten milieucontroles

Overtredingen

Van de 199 bedrijven waarvoor een checklist is ingevuld, zijn bij 104 bedrijven overtredingen geconstateerd. Omdat in het 4^e kwartaal nog extra controles zijn uitgevoerd, kan een aantal nacontroles pas in 2015 plaatsvinden.

Tabel 2 Overtredingen

Overtreding	Aantal bedrijven met overtreding	Aantal bedrijven na nacontrole geen overtreding	Aantal nacontroles in 2015
Opslag gevaarlijke stoffen	27	24	3
Opslag gasflessen	70	48	5
Luchtaspecten	5	3	
Ontbreken oplosmiddelboekhouding	6	3	1
Beschermende bodemvoorzieningen	42	38	4
Ontbreken energiegegevens	17	15	2
Melding, vergunning	9	8	1
Stookinstallaties	15	13	1
Afval	6	5	1
Water	5	4	

Lucht

Zes bedrijven hebben een verbruik van vluchtige organische stoffen (VOS) van meer dan 5000 kg/jaar. De bedrijven vallen onder artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit, voorheen het Oplosmiddelenbesluit. De oplosmiddelboekhouding was bij één bedrijf niet in orde, daar loopt een handhavingstraject.

Uit de ingevulde checklisten NeR en de digitale checklisten blijken elf bedrijven omvangrijke laswerkzaamheden uit te voeren. De omvang is zodanig dat aan de emissies naar de lucht van metalen aanvullende eisen worden of kunnen worden gesteld in de vergunning of op grond van het Activiteitenbesluit. Drie bedrijven laten de emissies in 2015 meten, twee op grond van de vergunningeisen, een bedrijf vrijwillig. Bij een bedrijf dat in 2013 is gecontroleerd is, zouden nog dit jaar emissiemetingen worden uitgevoerd op grond van de vergunning. De metingen vinden echter pas plaats begin 2015. De andere bedrijven worden in 2015 diepgaander gecontroleerd. Dan zal blijken of maatwerkvoorschriften of actualisatie van vergunningen nodig zijn.

Veiligheid

Controles op veiligheid omvatten de opslag van gevaarlijke stoffen en de opslag van gasflessen. Van de 199 met checklist gecontroleerde bedrijven hadden er 122 (61%) geen overtredingen op dit onderwerp. Bij bedrijven met overtredingen gaat het in de meeste gevallen om lichte overtredingen.

Naar elf bedrijven is een zienswijzebrief gestuurd. In tabel 2 is onderscheid gemaakt tussen overtredingen op opslag gevaarlijke stoffen en op opslag gasflessen.

Indirecte lozingen

Tijdens de controles is nagegaan hoe bedrijven met afvalwater omgaan. Bij 22 bedrijven komt verontreinigd afvalwater vrij bij de metaalbewerkingsactiviteiten. Bij een aantal bedrijven wordt het afvalwater naar een olie/benzine/slibafscheider geleid, andere bedrijven filteren het afvalwater en hergebruiken het. Indien hergebruik niet meer mogelijk is, wordt het verontreinigde afvalwater opgehaald door een afvalwaterinzamelaar. Bij een bedrijf was de wasplaats niet in orde. Drie bedrijven hadden de slibafscheider niet op tijd laten legen. Dukdalf Bedrijven in Maassluis heeft geen indirecte lozingen meer. Het bedrijf T.I.O. in Krimpen aan den IJssel heeft, naar aanleiding van de controle, metingen van het geloosde afvalwater moeten laten uitvoeren. Uit de metingen blijkt dat aan de eisen in het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

Bodem

De bedrijven zijn gecontroleerd op bodembeschermende voorzieningen. Bij 42 bedrijven waren de voorzieningen niet in orde: het gaat vooral om lekbakken die ontbreken of waar vervuild product in aanwezig is. Vier bedrijven hadden geen nulwaardeonderzoek uitgevoerd. Naar een bedrijf is een zienswijzebrief gestuurd over de keuring van de vloestofdichte vloer.

Energie

Aan alle gecontroleerde bedrijven zijn de energieverbruiken over het voorgaande jaar gevraagd. De hoeveelheden zijn in MIRR vastgelegd. Met de, na de controles, bekende metaalbewerkingsactiviteiten per bedrijf kan vanuit het project Energie gericht op energiebesparende maatregelen per activiteit worden gestuurd. InfoMil ontwikkelt een maatregellijst energiebesparing per bewerkingsactiviteit ter ondersteuning van de toezichthouders. In de loop van 2015 komt deze lijst beschikbaar. Dan vindt opnieuw afstemming plaats met de projectleider Energie.

Totaalresultaten

Net als in 2013 is de opslag van gasflessen bij een groot aantal bedrijven (35%) niet in orde. Bodembeschermende voorzieningen ontbreken of zijn onvoldoende bij 21% van de bedrijven. De opslag van gevaarlijke stoffen was bij 14% niet in orde. Het beeld van de overtredingen is vergelijkbaar met dat van het voorgaande jaar. Net als in 2013 zijn in 2014 voornamelijk bedrijven gecontroleerd die niet eerder met de checklist metaalbewerking gecontroleerd waren. De bedrijven die in 2013 overtredingen van beperkte omvang of minder hadden en waar de nacontrole in orde was, zijn in 2014 niet opnieuw gecontroleerd. In 2016 zal een steekproef worden uitgevoerd bij de bedrijven die overtredingen op deze drie onderwerpen hadden. Bedrijven met overtredingen van zwaardere aard worden in 2015 opnieuw gecontroleerd. Dit zijn de bedrijven die veelal een score 3 in het Rian hebben.

Het aantal overtredingen van bedrijven in Goeree-Overflakkee is relatief hoog: vijftien van de achttien bedrijven hebben overtredingen, waarvan twaalf op de opslag van gasflessen. Dit is de eerste keer dat de DCMR deze bedrijven heeft gecontroleerd.

2.3 Nacontroles en zienswijzebrieven

De nacontroles zijn zoveel mogelijk binnen het project uitgevoerd. Bedrijven die tijdens de controle niet voldeden aan wet- en regelgeving zijn hier via een brief op gewezen waarbij is aangegeven welke acties van het bedrijf nodig waren. Sommige bedrijven konden al tijdens de controle actie nemen, waardoor wel voldaan werd aan de regelgeving. Naar deze bedrijven is geen aanschrijvingsbrief gestuurd. Nacontroles zijn uitgevoerd bij 88 bedrijven. Acht bedrijven krijgen de nacontrole begin 2015.

Tijdens de nacontrole hadden elf bedrijven de overtreding(en) niet ongedaan gemaakt. Negen bedrijven hebben een tweede nacontrole gehad, bij acht werden geen overtredingen meer geconstateerd. Twee bedrijven krijgen in 2015 de tweede nacontrole.

Aan twaalf bedrijven is een zienswijzebrief gestuurd. De zienswijzebrief is door de behandelend toezichthouder opgesteld in samenwerking met de projectjurist. De conceptbrief is door de projectjurist naar de clusterjurist gestuurd ter commentaar. Op deze manier wordt een uniforme werkwijze binnen het project gerealiseerd en wordt tevens rekening gehouden met de werkwijze voor de individuele

participanten. De verdere afhandeling van de zienswijzebrief vindt plaats in het betreffende bureau T&H.

Tabel 3 Nacontroles

Aantal met checklist gecontroleerde bedrijven	Aantal bedrijven met overtreding	Aantal bedrijven brief gestuurd	Nacontrole uitgevoerd tijdens het project	Nacontrole begin 2015	Zienswijzebrief n.a.v. nacontroles
199	104	90	88	8	12

De resultaten per participant staan in tabel 4. Voor geen van de bedrijven is maatwerk nodig gebleken.

Indicatoren

In het projectplan Metaalbewerking 2014 zijn indicatoren opgenomen. De score op deze indicatoren is:

- Aantal gecontroleerde bedrijven: 278, waarvan 199 met checklist en 79 niet meer in werking of geen metaalbewerkingsactiviteiten.
- Aantal bedrijven dat na eerste controle niet aan milieuregels voldoet, per milieuthema gespecificeerd: zie tabel 2.
- Aantal bedrijven dat na nacontrole aan milieuregels voldoet, per thema gespecificeerd, zie tabel 2. Een aantal bedrijven heeft nog geen nacontrole gehad in 2014 vanwege de gegeven termijn voor herstel van de overtreding.
- Aantal bedrijven met zodanige omvang van de bedrijfsactiviteiten dat ze in 2015 volgens methodiek NeR-project 2013 (=diepgaand) zullen worden gecontroleerd: 19.
- Aantal bedrijven met metaalbewerkingsactiviteiten boven de NeR-grens: 19.
- Aantal bedrijven dat voldoet aan de NeR: in 2015 resultaten emissiemetingen of nader onderzoek.
- Aantal bedrijven dat aanvullende maatregelen ter vermindering van luchtmissies moet nemen met vermelding van de te nemen maatregelen: wordt duidelijk na emissiemetingen in 2015.
- Aantal bedrijven dat voldoet aan de eisen op het gebied van indirecte lozingen: controle op indirecte lozingen is in 2014 buiten het project uitgevoerd.
- Aantal bedrijven dat voldoet aan de eisen op het gebied van veiligheid: 124 (61%)

Milieucontroles Rotterdam IHP

In het werkplan Rotterdam zijn milieucontroles IHP opgenomen. Deze controles worden jaarlijks uitgevoerd. In 2013 en 2014 zijn deze controles in het betreffende projectplan Metaalbewerking opgenomen. In tabel 8 zijn de resultaten van die jaren te zien met de resultaten over 2013 en 2014 voor Rotterdam en voor de regiogemeenten. De vergelijking gaat voor deze jaren niet helemaal op, omdat in voorgaande jaren niet op precies dezelfde thema's is gecontroleerd. Wel is in alle jaren gecontroleerd op opslag gevaarlijke stoffen, opslag gasflessen en bodemverontreiniging. Bij deze items waren in voorgaande jaren de meeste overtredingen geconstateerd. Ook in 2013 en 2014 is dat het geval. Het naleefgedrag in Rotterdam is in 2014 lager dan voorgaande jaren. Wat de oorzaak hiervan is, is niet verder onderzocht. Het is wel zo, dat in 2014 voornamelijk andere bedrijven zijn gecontroleerd dan in 2013. In 2014 hebben de controles op Goeree-Overflakkee het beeld voor de regiogemeenten negatief beïnvloed.

Tabel 4 Resultaten IHP-projecten Rotterdam

Controlejaar	Percentage van de gecontroleerde bedrijven dat geen overtredingen had
2001 IHP Metalectro Rotterdam	59%
2006 IHP Metalectro Rotterdam	56%
2012 IHP Metalectro Rotterdam	39%

2013 deelproject IHP Metaalbewerking Rotterdam	56%
2013 deelproject IHP Metaalbewerking regiogemeenten	43%
2014 deelproject Integraal&NeR Rotterdam	48%
2014 deelproject Integraal&NeR regiogemeenten	46%

Tabel 5 Resultaten per participant project metaalbewerking 2014

Gemeente	Aantal metalektrobedrijven (meldingplichtige en vergunningplichtige) Rianmodel 20131104	Planning bedrijven IHP 2014	Planning bedrijven NeR 2014	Totaal planning project Metaalbewerking 2014	Gecontroleerd preventief	Gecontroleerd Inventariserend (geen metaal of niet in werking)	Totaal gecontroleerd 2014	Aantal bedrijven met overtredingen	Aantal bedrijven zienswijzebrief
Albrandswaard	8	2		2	2	-	2	1	-
Barendrecht	34	11		11	8	5	13	4	-
Bernisse	18	3		3	2	1	3	2	1
Brielle	13	5		5	3	3	6	2	-
Capelle	13	3		3	3	2	5	2	
Goeree-Overflakkee	47	15		15	18	2	20	15	2
Hellevoetsluis	6	5		5	-	2	2	-	-
Krimpen	37	5	2	7	16	1	17	11	2
Lansingerland	58	11		11	17	7	24	10	1
Maassluis	21	4		4	2	2	4	1	-
Ridderkerk	54	12	2	14	11	2	13	5	-
Rotterdam	300	79	14	93	82	42	124	38	5
Schiedam	64	11	4	15	13	1	14	7	1
Spijkensisse	29	14	1	15	9	5	14	4	-
Vlaardingingen	47	8	1	9	8	4	12	2	-
Westvoorne	6	2		2	4	-	4	-	-
Provincie Z-H	3		3	3	1	-	1	1	-
Totaal	758	190	27	217	199	79	278	104	12

Hoofdstuk 3. Aanbevelingen Integraal&NeR

3.1 Preventieve aanpak

Tijdens het project bleek MIRR niet altijd geactualiseerd te zijn. Het invoeren van een einddatum voor het niet meer in werking zijn van een bedrijf, is de afgelopen jaren regelmatig vergeten. Bedrijven geven daarnaast niet door aan de DCMR dat ze de bedrijfswerkzaamheden stoppen.

Van de 217 bedrijven die geselecteerd waren voor het project Metaalbewerking waren er veertig niet meer in werking. De toezichthouders op het project hebben MIRR waar nodig geactualiseerd. Aanbevolen wordt om dienstbreed toezichthouders nogmaals te wijzen op de noodzaak MIRR na elke bedrijfscontrole te checken op actualiteit.

In 2013 constateerde een enkele toezichthouder dat door de aankondiging van het bedrijfsbezoek de bedrijfsruimten er opvallend opgeruimd uitzagen. Daarom is besloten om de bedrijfsbezoeken aan metaalbewerkingsbedrijven in het project Metaalbewerking 2014 onaangekondigd uit te voeren. In een aantal gevallen bleek dit jaar dat bij het bedrijf de medewerker, die de milieu-informatie moest verstrekken, niet beschikbaar was of dat er weinig tijd voor de begeleiding van de controle was. De informatie is dan later opgestuurd of een tweede bedrijfsbezoek was nodig. De medewerkers van kleine bedrijfjes werken vaak op een andere locatie, waardoor de controle niet uitgevoerd kon worden en een tweede bedrijfsbezoek nodig was.

Bij de meeste bedrijven is tijdens de controles de gevraagde informatie verkregen. De werkwijze in 2015 zal daarom hetzelfde zijn als in 2014: voorafgaand aan het bedrijfsbezoek zal een vragenlijst naar het bedrijf gemaild worden. Voor het tijdstip van de controle zal vermeld worden dat die ergens in 2015 zal plaatsvinden, in overeenstemming met het dienstbrede uitgangspunt dat controles onaangekondigd uitgevoerd worden.

Een aantal ondernemers verkeerde in de veronderstelling dat de voorschriften uit hun vergunning nog gelden. Ze wisten niet dat inmiddels het Activiteitenbesluit van kracht is voor hen. Ook in 2015 nemen de toezichthouders voorlichtingsmateriaal over het Activiteitenbesluit mee op bedrijfsbezoeken.

Door branchegericht te werken en daardoor bedrijven te kunnen vergelijken, krijgen toezichthouders meer inzicht of de gecontroleerde vergunningen toereikend zijn en of maatwerkvoorschriften bij meldingsplichtige bedrijven nodig zijn. Ook worden bedrijven op deze wijze eenduidiger en uniformer gecontroleerd. De branchegerichte aanpak zal in 2015 voortgezet worden.

De resultaten van de controles in 2013 en van een deel van de controles van het project 2014 zijn met de brancheorganisaties FME en Metaalunie medio 2014 besproken. Onderwerpen die aan de orde kwamen, zijn: de geconstateerde overtredingen, de bekendheid van de ondernemers met het Activiteitenbesluit, aanscherpen van eisen van de Arbo aan lasemissies, uitbreiding van de lijst van milieubelastende stoffen en eventuele voorlichting aan ondernemers. In 2015 zal de DCMR een voorstel maken hoe bedrijven voorgelicht kunnen worden over voorschriften die vaak overtreden worden. Het voorstel wordt besproken met de brancheorganisaties.

3.2 Milieucontroles aanbevelingen

Het vernieuwende aspect van dit project is dat alle metaalbewerkingsbedrijven in vier jaar tijd systematisch worden gecontroleerd op de bedrijfsactiviteiten, de omvang van de metaalwerkzaamheden, de milieubelasting tengevolge van deze activiteiten en de benodigde maatregelen. Bij alle bedrijven van de branche wordt de komende jaren met dezelfde checklisten gewerkt. Met deze werkwijze ontstaat een goed inzicht in de grootte van de bedrijfsprocessen, de verdeling van de milieubelasting over de ruim 700 bedrijven, welke bedrijven welke maatregelen getroffen moeten hebben en welke bedrijven risicovol zijn.

In het Rian staan alle metaalbewerkingsbedrijven nu met een score 2 voor het thema lucht. Op basis van de bevindingen tijdens de controles in 2013 en 2014 wordt voor een aantal bedrijven aanbevolen de score naar 3 te verhogen, zodat deze bedrijven eenmaal per jaar op het thema Lucht gecontroleerd kunnen worden. Een groot deel van de gecontroleerde bedrijven blijkt nauwelijks milieubelasting op luchtgebied te veroorzaken vanwege de geringe omvang van de werkzaamheden. Aanbevolen wordt voor deze bedrijven de score op het thema Lucht naar 1 te verlagen. Omdat MIRR niet altijd goed is

ingevuld op de kenmerken en categorieën, die als basis dienen voor de differentiatie tussen de scores op lucht, worden in december 2014 de categorieën in MIRR verfijnd. In januari 2015 worden waar nodig de ingevulde waarden in MIRR gecorrigeerd, waarna de score-indeling voor Rian beschikbaar is.

Ook voor afvalwater is een onderscheid tussen de bedrijven te maken in milieubelastende lozingen. Hoe alle metaalbewerkingsbedrijven ingedeeld worden, is aan het eind van de looptijd van het project in 2016 duidelijk als voor deze bedrijven de kenmerken en categorieën in MIRR zijn ingevuld.

Hoofdstuk 4. Gecontroleerde locaties en naleving Integraal&NeR

Disclaimer: De resultaten per bedrijf zijn een weergave van aspecten waarop het project is gebaseerd en de controles zijn uitgevoerd. Het betreft dus een momentopname.

	Naleving goed	Geen overtreding geconstateerd
	Naleving redelijk	Overtreding(en) met laag milieu- en veiligheidsrisico geconstateerd,
	Naleving matig	Overtreding(en) met verhoogd milieu- en veiligheidsrisico geconstateerd, zienswijzebrief gestuurd
	Naleefgedrag slecht	Overtreding(en) met ernstig milieu- en veiligheidsrisico geconstateerd, bestuurs- en strafrechtelijke sanctie opgelegd

De bedrijvenlijst met de naleving per gecontroleerd bedrijf is in de volgende tabel opgenomen. De bedrijven met een oranje markering hebben een zienswijzebrief ontvangen. Tijdens het opstellen van deze rapportage was nog niet bekend of en aan welke bedrijven een sanctie opgelegd wordt.

Tabel 6

Albrandswaard

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	
Een bedrijf	

Barendrecht

Aantal bedrijven	Naleving
Vier bedrijven	
Vier bedrijven	

Bernisse

Aantal bedrijven	Naleving
Twee bedrijven	
Een bedrijf	

Brielle

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	
Twee bedrijven	

Capelle aan den IJssel

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	
Twee bedrijven	

Capelle aan den IJssel

Aantal bedrijven	Naleving
Drie bedrijven	■
Dertien bedrijven	■
Een bedrijf	■

Krimpen aan den IJssel

Aantal bedrijven	Naleving
Vijf bedrijven	■
Negen bedrijven	■
Twee bedrijven	■

Lansingerland

Aantal bedrijven	Naleving
Zeven bedrijven	■
Negen bedrijven	■
Een bedrijf	■

Maassluis

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	■
Een bedrijf	■

Provincie Zuid Holland

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	■

Ridderkerk

Aantal bedrijven	Naleving
Zes bedrijven	■
Vijf bedrijven	■

Rotterdam

Aantal bedrijven	Naleving
44 bedrijven	■
33 bedrijven	■
Vijf bedrijven	■

Schiedam

Aantal bedrijven	Naleving
Zes bedrijven	■
Zes bedrijven	■
Een bedrijf	■

Spijkenisse

Aantal bedrijven	Naleving
Vijf bedrijven	■
Zes bedrijven	■

Vlaardingen

Aantal bedrijven	Naleving
Zes bedrijven	■
Twee bedrijven	■

Westvoorne

Aantal bedrijven	Naleving
Vier bedrijven	■

Deel B Eindrapportage Project Scheepswerven 2014

Opsteller: Mariëlle van Rees

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1. SAMENVATTING	23
1.1 DOELSTELLING	22
1.2 RESULTAAT	22
HOOFDSTUK 2. UITGEVOERDE ACTIVITEITEN.....	25
2.1 PREVENTIEVE AANPAK	23
2.2 RESULTATEN EN CONCLUSIES MILIEUCONTROLES	25
HOOFDSTUK 3.	
AANBEVELINGEN.....	27
3.1 PREVENTIEVE AANPAK	27
3.2 MILIEUCONTROLES	27
BIJLAGE 1 GECONTROLEERDE LOCATIES EN NALEVING	25

Hoofdstuk 1. Samenvatting

In 2014 is het project Scheepswerven uitgevoerd. Dit project heeft tot doel om de scheepswerven eenduidig te controleren op de milieuaspecten lucht, veiligheid en afvalstoffen. Tevens heeft dit project tot doel om inzicht te verkrijgen in de emissie fijn stof en in de maatregelen om fijn stof emissie te verlagen binnen deze branche.

Bij 39 geselecteerde scheepswerven zijn preventieve controles uitgevoerd aan de hand van een vastgestelde checklist op de thema's Lucht, Veiligheid en Afvalstoffen.

Bij 18 locaties zijn overtredingen geconstateerd, hiervoor is handhaving ingezet overeenkomstig de vigerende sanctiestrategie. De overtredingen betroffen voornamelijk veiligheidsaspecten. In 2014 zijn zeven nacontroles uitgevoerd, de overige 11 nacontroles worden in 2015 uitgevoerd. Hiervan is de aanschrijvingstermijn nog niet verlopen.

Bij één scheepswerf is tijdens de nacontrole geconstateerd dat de overtreding niet is beëindigd. Voor deze locatie wordt een last onder dwangsom opgesteld.

Bij de scheepswerven komt fijn stof vrij bij de activiteiten lassen, stralen en uit diesilverbruik. Vanuit Milieudoel Lucht is bepaald dat een relevante bijdrage wordt gedefinieerd als zijnde een emissie van 1.000 kg fijn stof per jaar. Uit de controles blijkt dat bij 10 scheepswerven emissie van fijn stof relevant is en dat deze scheepswerven de voorschriften van fijn stof ook naleven.

Vier bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit betreffende het gebruik van vluchtige organische stoffen. Van deze bedrijven is de boekhouding opgevraagd en beoordeeld door bureau Lucht. Bij één scheepswerf bleek de boekhouding niet compleet te zijn, hiervoor is een aanschrijving gestuurd en zal in 2015 een nacontrole worden uitgevoerd.

Over het algemeen kan geconcludeerd worden dat de naleving in de branche redelijk is.

Aanbevolen wordt om in 2015 de scheepswerven wederom preventief te controleren conform een vastgestelde checklist op milieuthema's, waarbij in ieder geval Veiligheid wordt meegenomen. Dit gezien het feit dat de geconstateerde overtredingen in 2014 voornamelijk het milieuthema Veiligheid betrof.

Een groot deel van de scheepswerven werkt niet alleen van maandag tot en met vrijdag. Ook op zaterdag vinden hier activiteiten plaats. Aanbevolen wordt om in 2015 een aantal bedrijven 24/7 te controleren en dan na te gaan hoe wordt voldaan aan de milieuvoorschriften.

Om in de toekomst meer risicosturing te willen toepassen zal in 2015 nader bepaald moeten worden wat de milieubelasting per thema is bij de scheepswerven. Dit zou kunnen gaan betekenen dat niet alle locaties dan meer bezocht gaan worden of er zou meer ingezoomd kunnen worden op de meest relevante milieuthema's. Dit zal in 2015 nog nader bepaald moeten worden.

1.1 Doelstelling

- Uitvoeren van een preventieve controle, inclusief nacontrole bij 41 scheepswerven conform checklist met de milieuthema's Lucht, Veiligheid en Afvalstoffen.
- Inzicht krijgen in toepassingsmogelijkheden monitoringssystemen fijn stof in samenwerking met bureau Lucht.
- Inzicht krijgen in maatregelen om fijn stofemissie te verlagen.
- Uitvoeren van inventarisatie op het gebied van afvalstoffen afkomstig van schepen.
- Uitvoeren van inventarisatie op het gebied van bekendheid en gebruik van nieuw lasapparatuur.
- Inzicht krijgen in de thema's lucht, veiligheid en afvalstoffen en metaalbewerking.

1.2 Resultaat

- De preventieve controles zijn bij de geselecteerde scheepswerven uitgevoerd aan de hand van een vastgestelde checklist.
- In 2014 is in kaart gebracht welke aspecten invloed hebben op de fijn stof emissie en is inzicht verkregen in de emissies fijn stof bij de scheepswerven.
- Inzicht verkregen op de inzet van een monitoringssysteem voor fijn stof.
- Ingeval van overtreding is handhaving ingezet overeenkomstig de vigerende sanctiestrategie. Nacontroles (dus repressieve controles) maken onderdeel uit van het project. Er zijn in 2014 zeven nacontroles uitgevoerd. Bij zes locaties zijn de overtredingen beëindigd. Bij één locatie is de overtredingen niet beëindigd, hiervoor zal een last onder dwangsom worden opgesteld.
- Er is geïnventariseerd wat er gebeurt met de afvalstoffen afkomstig van schepen.
- Er zijn inventarisaties uitgevoerd naar het gebruik van lasapparatuur met bronafzuiging.

Hoofdstuk 2. Uitgevoerde activiteiten

2.1 Preventieve aanpak

In dit project hebben geen activiteiten op het gebied van voorlichting en communicatie naar de participant plaatsgevonden. De controles zijn op gebruikelijke wijze onaangekondigd gedaan.

2.2 Resultaten en conclusies milieucontroles

Preventieve controles

- De planning voor de geselecteerde preventieve controles binnen het project Scheepswerpen is voor 95% gehaald (39 van de 41 bedrijven zijn geïnspecteerd).
- Er is één bedrijf (Bolnes) extra op de bedrijvenlijst geplaatst. Uit de voorbereiding op de controle bleek dat dit een scheepswerf is.
- De controles bij de bedrijven zijn uitgevoerd aan de hand van een checklist op basis van de milieuthema's Lucht, Veiligheid en Afvalstoffen.
- In geval van overtreding is handhaving ingezet overeenkomstig de vigerende sanctiestrategie. Nacontroles (dus repressieve controles) maken onderdeel uit van het project.
- Naar aanleiding van de controles zijn 18 aanschrijvingen verstuurd. De overtredingen betroffen voornamelijk veiligheidsaspecten. In 2014 zijn zeven nacontroles uitgevoerd, de overige 11 nacontroles worden in 2015 uitgevoerd. Hiervan is de aanschrijvingstermijn nog niet verlopen. Bij één van de zeven nacontroles is geconstateerd dat de overtreding niet is beëindigd. Voor deze locatie wordt een last onder dwangsom opgesteld.
- Binnen de vergunningplichtige scheepswerpen vallen drie scheepswerpen die zeer beperkt activiteiten uitvoeren en waarbij geen overtredingen tijdens de controle zijn geconstateerd. Dit zijn de bedrijven Droogdok Jan Blanken, Kupedo, Beheers- en beleggingsbedrijf Schiepo. Geadviseerd wordt om deze locaties in 2015 niet mee te nemen op de bedrijvenlijst 2015. De grond behorend bij de locatie Kupedo is verkocht aan het buurbedrijf, de locatie is beëindigd.
- Tijdens de controles is ook een inventarisatie uitgevoerd naar de ontvangst van afvalstoffen van schepen door de scheepswerf. Hieruit kwam naar voren dat bij vier scheepswerpen de afvalstoffen van schepen in ontvangst werden genomen. Dit betreffen de locaties J.A. Balck, B.V., Keppel Verolme B.V., Dockside Shipfacilities B.V. en Serdijn Shiprepair. Uit de controle bleek dat deze afvalstoffen werden afgegeven aan erkende verwerkers.
- Eind 2014 is een Rian analyse gemaakt welke gebruikt is als input voor het projectplan 2015.

Lucht

Fijn Stof

- Fijn stof komt bij de scheepswerpen vrij bij de activiteiten lassen, stralen en uit diesilverbruik. Vanuit Milieudoel Lucht is bepaald dat een relevante bijdrage wordt gedefinieerd als zijnde een emissie van 1.000 kg fijn stof per jaar. Gezien de uitgevoerde activiteiten zal bij 10 scheepswerpen de emissie van fijn stof meer dan 1.000 kg stof zijn. Bij deze scheepswerpen wordt meer dan 6.500 kg lasdraad verbruikt op jaarbasis, of meer dan 300.000 liter diesel verbruikt of meer dan 75.000 kg gritstraalmiddel gebruikt, of een combinatie van deze activiteiten. Uit het diesilverbruik is door een medewerker van bureau Lucht de emissie fijnstof berekend. Bij deze groep scheepswerpen is de totale emissie van fijn stof niet bekend, dit komt mede doordat de fijnstofemissie niet meer wordt gerapporteerd in de PRTR rapportage. Gezien de activiteiten komt er meer dan 1.000 kg fijn stof emissie vrij bij de 10 grotere scheepswerpen. Bij de kleinere scheepswerpen is door de toezichthouder het diesilverbruik opgevraagd en door een medewerker van bureau Lucht is hieruit de fijn stof emissie bekend. Tevens is door de toezichthouder de hoeveelheid gebruikt lasdraad opgevraagd. Bij de kleinere bedrijven was de hoeveelheid lasdraad minder dan 6.500 kg en dus niet relevant voor de fijn stof emissie. Uit het diesilverbruik is bepaald dat de kleinere scheepswerpen tussen 19 en 400 kg fijn stof emitteren. De kleinere scheepswerpen leveren nagenoeg geen bijdrage aan de fijn stof emissie.
- Uit de controles blijkt dat de grotere scheepswerpen, waarbij de emissie van fijn stof relevant is, de voorschriften van fijn stof ook naleven.
- Bij vier scheepswerpen wordt jaarlijks een PRTR rapportage gemaakt. Dit betreft de locaties RZB Holding, IHC Offshore & Marine, Keppel Verolme en Damen Shiprepair.

- De inzet van sensortechnologie met vier monitoren op 1 scheepswerf voor een periode van 3 maanden kost, gebaseerd op een eerder pilotproject van DCMR, ca. 30.000 euro. Gezien dit kostenaspect is er voor gekozen om eerst een inventarisatie naar de fijn stof emissie uit te voeren.
- Zes locaties hebben een lasdraad verbruik van meer dan 6.500 kg per jaar. De resterende scheepswerven verbruikt minder dan 6.500 kg lasdraad op jaarbasis. Voor de grootverbruikers van lasdraad (> 6.500 kg) zijn reeds voorschriften opgenomen in de vergunning. Om deze locaties inzichtelijk te houden en eenvoudig uit het MIRR te kunnen halen zijn deze locaties in het kenmerkenscherm van het MIRR voorzien van kenmerk Lassen van metalen en lassen > 6.500 kg.

Vluchtige Organische Stoffen (VOS)

- Vier bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit betreffende het gebruik van vluchtige organische stoffen. Dit zijn Keppel Verolme B.V., Damen Shiprepair Rotterdam B.V., Scheepswerf Hoogerwaard B.V., RZB Holding B.V. Van deze bedrijven is de boekhouding opgevraagd en beoordeeld door bureau Lucht. Keppel Verolme heeft de grootste emissie van VOS gerapporteerd, namelijk 37.600 kg. Uit de controle bleek dat de boekhouding bij Keppel Verolme niet volledig is, hiervoor is een aanschrijving verstuurd. De termijn hiervoor is nog niet verlopen. Bij scheepswerf De Plaete is de VOS boekhouding meegenomen en beoordeeld door de bureau Lucht. Uit de beoordeling kwam naar voren dat de locatie minder dan 1.000 kg oplosmiddelen verbruikt. Dit betekent dat voor Scheepswerf De Plaete B.V. afdeling 2.11 Oplosmiddelen van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. De VOS boekhouding is beoordeeld op basis van de NER-voorschriften uit de vergunning. Met de komst van het Activiteitenbesluit is de vraag of deze NER-voorschriften nog wel rechtsgeldig zijn.
- Overeenkomstig artikel 2.29 lid 4 van het Activiteitenbesluit kan maatwerk gesteld worden voor coatingwerk waarbij de vrijkomende vluchtige organische stoffen niet beheerst kunnen worden afgevangen en afgestoten, zoals in de scheepsbouw, indien de diffuse-emissiegrenswaarde gesteld in tabel 2.28 a niet haalbaar is. In samenwerking met vergunningverlening zal onderzocht moeten worden of voor de scheepsbouw afgeweken moet worden van de vereiste emissiegrenswaarde uit tabel 2.28a.
- Voorheen was het mogelijk om op basis van artikel 3 lid van het Oplosmiddelenbesluit een ontheffing te krijgen voor het voldoen aan het reductieprogramma. In het Activiteitenbesluit is er geen mogelijkheid om een dergelijke ontheffing te verkrijgen. In afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit wordt alleen in artikel 2.29 (lid 4 en 5) nog ruimte geboden om af te wijken van (diffuse) emissiegrenswaarden. Het is blijkbaar niet meer mogelijk om af te wijken van het reductieprogramma. In 2015 zal nader bepaald moeten worden of voor de scheepsbouw de diffuse-emissiegrenswaarden haalbaar zijn.

Hoofdstuk 3. Aanbevelingen

3.1 Preventieve aanpak

- In 2015 de bedrijven preventief en repressief te controleren conform een vastgestelde checklist op milieuthema's, in ieder geval op thema Veiligheid (nog nader te bepalen in het projectplan 2015).
- Een groot deel van de bedrijven werkt niet alleen van maandag tot en met vrijdag. Ook op zaterdag vinden hier activiteiten plaats. Aanbevolen wordt om in 2015 een aantal bedrijven 24/7 te controleren en dan na te gaan hoe wordt voldaan aan de milieuvoorschriften.
- In 2015 zal nader bepaald worden wat de milieubelasting per thema is bij de scheepswerven. Eind 2015 ontstaat een compleet beeld en zou indien nodig Rian hierop aangepast kunnen worden. Tevens zou op basis van deze resultaten voor 2016 meer risicosturing kunnen worden toegepast. Dit zou kunnen gaan betekenen dat niet alle locaties bezocht gaan worden of er zou meer ingezoomd kunnen worden op de meest relevante milieuthema's. Dit zal in 2015 nog nader bepaald moeten worden.
- Aanbevolen wordt om in 2015 te inventariseren of maatwerk bij de scheepswerven gesteld kan worden op basis van artikel 2.29 lid 4 van het Activiteitenbesluit. Dit betreft de scheepswerven die meer dan 1.000 kg oplosmiddelen per jaar verbruiken en waarvoor afdeling 2.11 Oplosmiddelen van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Geïntariseerd dient te worden of deze scheepswerven voldoen aan de gestelde emissiegrenswaarde uit het Activiteitenbesluit. Indien niet voldaan kan worden aan deze emissiegrenswaarde is er een mogelijkheid tot het opstellen van maatwerk.

3.2 Milieucontroles

- De drie scheepswerven waar beperkte activiteiten worden uitgevoerd en geen overtredingen zijn geconstateerd, in 2015 niet meenemen in het project Scheepswerven 2015. Dit betreft de bedrijven Droogdok Jan Blanken, Kupedo, Beheers- en beleggingsbedrijf Schiepo.
- Van de 10 type B bedrijven zijn er zes bedrijven waarbij overtredingen zijn geconstateerd en waarvoor een aanschrijving is verstuurd. Aanbevolen wordt om deze zes bedrijven wederom in project scheepswerven 2015 mee te nemen voor een controle. Dit zijn de bedrijven Watersportvereniging "Hoogvliet, Jachtwerf Wurth en Zn., Havenbedrijf Rotterdam N.V., Yagra Yachtservice B.V., Watersportvereniging Waterman, Stichting Classic Masterpieces.
- Bij de overige vier type B bedrijven (betreft Jachtwerf Vial, Het Havenmuseum, Talling- Boats, Veka-Ribs) zijn geen overtredingen geconstateerd. Deze bedrijven hoeven in 2015 niet gecontroleerd te worden.
- Aanbevolen wordt om in samenwerking met vergunningverlening na te gaan of de NER-voorschriften van Scheepswerf De Plaete B.V. nog rechtsgeldig zijn, nu het verbruik van oplosmiddelen onderdeel van het Activiteitenbesluit is geworden.

Bijlage 1 Gecontroleerde locaties en naleving

	Naleving goed	Geen overtreding geconstateerd; eventueel milieucompliment verstuurd
	Naleving redelijk	Overtreding(en) met laag milieu- en veiligheidsrisico geconstateerd; aanschrijvingsbrief verstuurd met hersteltermijn
	Naleving matig	Overtreding(en) met verhoogd milieu- en veiligheidsrisico geconstateerd en/of herhaalde overtreding(en) met laag milieu- en veiligheidsrisico; bestuursrechtelijke of strafrechtelijke sanctie opgelegd
	Naleving slecht	Overtreding(en) met ernstig milieu- en veiligheidsrisico geconstateerd; bestuursrechtelijke en strafrechtelijke sanctie opgelegd

Disclaimer: De resultaten per bedrijf zijn een weergave van aspecten waarop het project is gebaseerd en de controles zijn uitgevoerd. Het betreft dus een momentopname.

Provincie Zuid-Holland

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	

Gemeente Barendrecht

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	

Gemeente Bernisse

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	

Gemeente Capelle a/d IJssel

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	
Een bedrijf	

Gemeente Goeree-Overflakkee

Aantal bedrijven	Naleving
Twee bedrijven	Niet gecontroleerd
Een bedrijf	

Gemeente Hellevoetsluis

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	
Een bedrijf	

Krimpen a/d IJssel

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	
Twee bedrijven	

Gemeente Maassluis

Aantal bedrijven	Naleving
Een bedrijf	

Gemeente Ridderkerk

Aantal bedrijven	Naleving
Twee bedrijven	

Gemeente Rotterdam

Naam locatie	Naleving
Elf bedrijven	
Een bedrijf	
Twaalf bedrijven	

Gemeente Schiedam

Naam locatie	Naleving
Een bedrijf	
Een bedrijf	