



Eindrapportage Garagebedrijven 2014

Opsteller: M.J.F. Brons
Datum: 28 augustus 2014
eindrapportage: vastgesteld in Stuurgroep Toezicht en Handhaving d.d 15-09-2014
DMS nummer: 21798947

Inhoudsopgave

1	DOELSTELLING EN AANPAK VAN HET PROJECT.....	3
1.1	DOELSTELLING EN VOorgenomen AANPAK	3
2	DE UITVOERING.....	4
2.1	DE AANPAK EN RESULTATEN.....	4
3	AANBEVELINGEN.....	7
3.1	AANPAK VAN DE BRANCHE.....	7
	BIJLAGE 1. GECONTROLEERDE LOCATIES PER BEVOEGD GEZAG MET NALEVING	B1

1 Doelstelling en aanpak van het project

1.1 Doelstelling en voorgenomen aanpak

Doelstelling

In het project Garagebedrijven is de volgende doelstelling geformuleerd:

Na de uitgevoerde (na)controles voldoen alle inrichtingen aan de milieuwet- en regelgeving, met als gevolg dat de bodem niet wordt verontreinigd, er geen onveilige situatie optreedt en het milieu niet wordt vervuild door gevaarlijk afval dat van de inrichting afkomstig is (legale afvoer). Belangrijke thema's zijn dus: bodem, afvalstoffen en gevaarlijke stoffen.

Aanpak voorbereiding controles

Voorafgaand aan de controles is voorlichtingsmateriaal aan de ondernemer gestuurd (zie DMS 21822659). In deze factsheet staan foto's van de meeste voorkomende overtredingen en foto's waarop de overtreding ongedaan is gemaakt. Tijdens de controle is de factsheet op posterformaat aan de ondernemer afgegeven en indien de ondernemer dit toestond binnen de inrichting opgehangen. Op deze manier zou het ook voor ondernemers die slecht Nederlands lezen, duidelijk moeten zijn wat de meest voorkomende voorschriften uit de milieu-wetgeving zijn. In 2013 is gebleken dat ook ondernemers die de Nederlandse taal machtig zijn, onbewust overtredingen begaan door kennisgebrek.

2 De uitvoering

2.1 De aanpak en resultaten

Aanpak

De totale branche telt ongeveer 1710 inrichtingen. Op basis van niet relevante sbi-codes, zoals bandenservice en autowasserijen, is de te controleren lijst bedrijven beperkt tot inrichtingen waar herstelwerkzaamheden aan motorvoertuigen (inclusief spuitrijen) worden uitgevoerd. De te controleren garagebedrijven in 2014 zijn geselecteerd volgens RIAN (Risicoanalyse). Dit betreft garagebedrijven die voor het laatst in 2009 zijn bezocht en waar destijds één of meerdere overtreding(en) was/waren. Aangezien deze gegevens niet over de bedrijven in Goeree-Overflakkee bekend waren, is hier gekozen voor een steekproef, zoals ook in 2013 is uitgevoerd. Dit betreft een selectie van 13 bedrijven (van 60) die in 2013 niet zijn bezocht. Uiteindelijk resulteert dit in de begrootte 250 controles.

Activiteiten

Hieronder zijn de activiteiten opgesomd die informatie hebben geleverd over het naleefgedrag van de ondernemers:

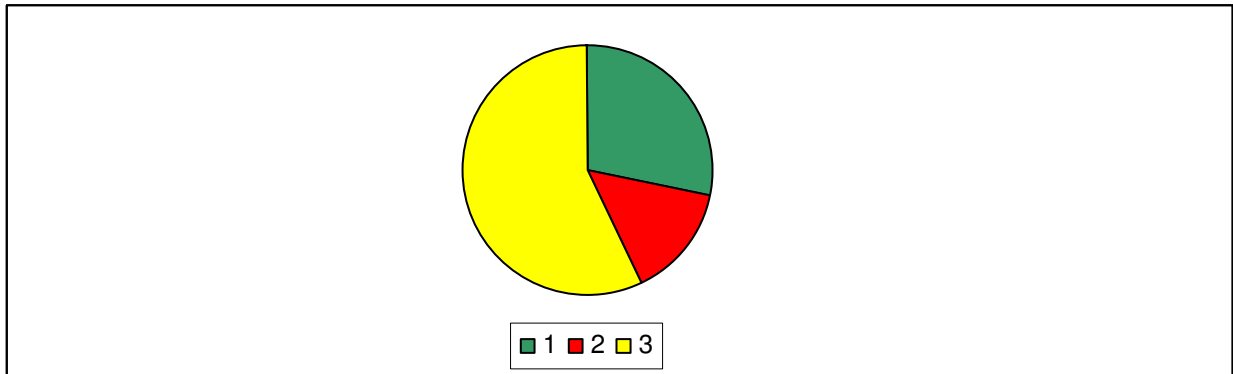
292	uitgevoerde controles
229	uitgevoerde volledige controles
63	uitgevoerde inventariserende controles
217	reparatie en eventuele verkoop van motorvoertuigen
20	alleen verkoop van motorvoertuigen en/of auto-onderdelen
22	locatie die buiten het project valt
162	inrichtingen met tekortkomingen
223	uitgereikte doordrukformulieren
150	Verstuurde aanschrijvingen
276	brief aankondiging controle en factsheet toegestuurd
138	poster uitgereikt / opgehangen
150	uit te voeren nacontroles
107	alle tekortkomingen zijn verholpen
10	zienswijzebrief verstuurd / opleggen last onder dwangsom
1	opgemaakte processen-verbaal
45	inrichtingen die zijn verhuisd
15	type A inrichting (alleen showroom)
0	inrichtingen die in aanmerking komen voor een milieupluimbrief
404	totaal aantal tekortkomingen / overtredingen

Resultaten per categorie

Het percentage bedrijven met overtredingen betreft 72% (28 % geen overtredingen). Meer dan de helft van de bedrijven (57%) heeft overtredingen die alleen bodem, afval of afvalwater betreffen. Slechts 14% van de bedrijven heeft veiligheidsovertredingen (opslag gasflessen en overige gevaarlijke stoffen).

	aantal			
1) Geen overtredingen	65		28	%
2) Mininaal één veiligheidsovertreding	33		14	%

3) Eén of meerdere overtredingen: bodem, afvalwater, afval (geen veiligheid)	131		57	%
	229		100	%



In bijlage 1 zijn de individuele adressen per participant/bevoegd gezag weergegeven.

Resultaten 2013 en 2014

In 2014 zijn, ten opzichte van 2013, minder overtredingen geconstateerd die betrekking hadden op het aanwezig hebben of het keuren van kleine blusmiddelen, waarvoor signaaltoezicht is uitgevoerd door DCMR. Mogelijk heeft dit te maken met het vooraf verzenden van de factsheet met informatie over de veelvoorkomende overtredingen die binnen deze branche werden geconstateerd. Daarnaast zijn er minder overtredingen geconstateerd die betrekking hadden op het vastzetten van gasflessen, de opslag van gevaarlijke stoffen, eisen aan tanks en bodembeschermende voorzieningen. Ook dit kan het effect zijn van voorlichting door middel van de factsheet. Harde conclusies over het inzetten van voorlichtingsmateriaal zijn echter op dit moment nog moeilijk te onderbouwen.

Soort overtreding	2014	2013
de afvoer van afvalstoffen, danwel de registratie hiervan	16%	15%
het ontbreken van bodembeschermende voorzieningen	26%	31%
het niet aanwezig hebben van tank/installatie-certificaten van bovengrondse tanks	7%	17%
het niet tijdig laten keuren van aanwezige gasflessen	7%	7%
het niet tegen omvallen beschermen van gasflessen	7%	13%
het niet op de juiste manier opslaan van aanwezige gevaarlijke stoffen	5%	17%
het niet tijdig laten keuring van de aanwezige brandbestrijdingsmiddelen (signaaltoezicht)	8%	26%

Realisatie doelstelling

De vooraf gestelde doelstelling is gehaald. Er zijn na afronding van het project bijna geen overtredingen meer die voortduren. Doelstelling was: 90% Van de gecontroleerde garagebedrijven voldoen na een eventuele nacontrole aan de middelvoorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Regeling (bij de resterende bedrijven wordt bestuursrechtelijke handhaving ingezet om 100% naleving af te dwingen. Daarnaast zullen eventueel strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Na een eventuele nacontrole voldoet 96% van de gecontroleerde garagebedrijven.

Bij 10 overtreders zijn na de uitgevoerde nacontroles nog overtredingen aangetroffen. Aan deze ondernemers is het voornemen gestuurd een last onder dwangsom op te leggen. Het opstellen en controleren van de dwangsommen gebeurt buiten de reikwijdte het project. Dit gebeurt binnen het bureau met het gebied waar het bedrijf is gesitueerd. Uiteindelijk voldoen, na toepassen van de sanctiestrategie, alle bedrijven in 2014 aan de wet- en regelgeving.

Technisch / Inhoudelijk

Tijdens de uitvoering van het project was er behoefte om eenduidig te handelen bij toezicht op IBC's die voor permanente opslag van met name afgewerkte olie werden gebruikt. Door de projectjurist is uitgezocht, dat PGS 30-stoffen (vloeibare brandstoffen en afgewerkte olie) in een goedgekeurde IBC mogen worden opgeslagen, op voorwaarde dat de lekbak 110% van de vloeistof kan bevatten. Dit is een beleidswijziging ten opzichte van het standpunt van 2013. Het voordeel van projectmatig werken, is dat beleidswijzigingen door alle bureau's worden doorgevoerd, waardoor de eenduidigheid eventueel handhaving gewaarborgd blijft.

Gezien de mogelijke wetswijziging van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2015, gaan er andere, minder ingrijpende, regels gelden voor de opslag van afgewerkte olie in bovengrondse tanks. Dit houdt in dat het ingenomen standpunt, voor wat betreft het gebruik van IBC-containers, na het van kracht worden van de wetswijziging, herzien zal worden. Vooralsnog zal dit voor de ondernemer geen nadelige consequenties hebben. In augustus 2014 in een informatieve brief verstuurd naar ondernemers die gewezen waren op het per 1 januari 2015 moeten vervangen van de bovengrondse tank met afgewerkte olie. (einde periode overgangsrecht).

Signaaltoezicht

De overtredingen betreffende kleine blusmiddelen zijn na afronding van het project doorgegeven aan de VRR. De VRR zal inschatten of handhaving noodzakelijk is.

3 Aanbevelingen

3.1 Aanpak van de branche

De volgende aanbevelingen volgen uit het project:

- Stuur in de toekomst voorlichtingsmateriaal voorafgaand aan controles bij deze branche. Hierdoor wordt het naleefgedrag beter. Dit doorkruist het doel van een steekproef, omdat de naleefresultaten beter zullen zijn, dan de situatie waarin geen voorlichtingsmateriaal wordt verstuurd.
- Plan voor 2015 bij deze bedrijven een brancheaanpak (25% van totaal*) in plaats van een steekproef. Hiermee worden bodemovertredingen, afvalstoffenovertredingen en enkele veiligheidsovertredingen aangepakt. De afgelopen jaren is gebleken dat er bij de gecontroleerde bedrijven, die binnen het project Garagebedrijven sinds 2010 zijn gecontroleerd, veel overtredingen zijn geconstateerd (72% van bedrijven hebben één of meerdere overtredingen). Ook is komen vast komen te staan dat er eigenaren van inrichtingen van allochtone afkomst zijn die Nederlandse taal niet voldoende beheersen en daarmee ongemerkt overtredingen begaan. Al deze punten kunnen aanleiding zijn, dat bij de bedrijven die binnen deze branche vallen stelselmatig overtredingen geconstateerd worden. Daarnaast is er veel verloop in eigenaren binnen deze branche.

Aanbevelingen naar aanleiding van evaluatie:

- Pas het voorlichtingsmateriaal (factsheet) aan met betere foto's of met overzichtelijke tekeningen;
- De poster heeft weinig meerwaarde, dus kan achterwege blijven;
- Maak een factsheet voor ondernemers over opslag in IBC's.
- Maak een aanvraagformulier maatwerkvoorschriften voor tanks op verdiepingen en vermeld daarin welke gegevens de aanvrager moet overleggen.
- Laat in MIRR/ Rudis automatisch de route van brieven en verslagen invullen als de projectnaam wordt ingevoerd. In de tussentijd zou bij elk project op 1 uniform A4-tje moeten staan welke routes gebruikt moeten worden.

* De totale branche betreft 1710 inrichtingen. Als verkoop van automaterialen en het gebruik als showroom e.d. buiten beschouwing wordt gelaten, betreft de omvang van de doelgroep 1286 inrichtingen. Uit ervaringscijfers blijkt dat ca. 10% van de bedrijven gestopt is met de activiteiten, dus de totale omvang is ca. 1160 inrichtingen.

Bijlage 1. Gecontroleerde locaties per bevoegd gezag met naleving

legenda

	Naleving goed	Geen overtreding geconstateerd n.a.v. de uitgevoerde controle
	Naleving redelijk	Overtreding(en) met laag milieurisico (bodem, afval en afvalwater) geconstateerd; aanschrijvingsbrief verstuurd met hersteltermijn.
	Naleving slecht	Overtreding(en) met veiligheidsrisico geconstateerd; aanschrijvingsbrief verstuurd met hersteltermijn.
	Inventarisatie	Garagebedrijf niet meer aanwezig

Gemeente Albrandswaard

Naam locatie	Naleving
Twee bedrijven	

Gemeente Barendrecht

Naam locatie	Naleving
Drie bedrijven	
Drie bedrijven	
Twee bedrijven	
Een bedrijf	

Gemeente Bernisse

Naam locatie	Naleving
Een bedrijf	
Een bedrijf	

Gemeente Brielle

Naam locatie	Naleving
Drie bedrijven	

Gemeente Capelle aan den IJssel

Naam locatie	Naleving
Vier bedrijven	
Twee bedrijven	

Gemeente Goeree-Overflakkee

Naam locatie	Naleving
Vier bedrijven	
Twee bedrijven	
Vier bedrijven	

Gemeente Hellevoetsluis

Naam locatie	Naleving
Zeven bedrijven	
Een bedrijf	

Gemeente Krimpen aan den IJssel

Naam locatie	Naleving
Twee bedrijven	Geel
Twee bedrijven	Rood
Een bedrijf	Groen
Een bedrijf	Cyaan

Gemeente Lansingerland

Naam locatie	Naleving
Zes bedrijven	Geel
Twee bedrijven	Rood
Zeven bedrijven	Cyaan

Gemeente Maassluis

Naam locatie	Naleving
Vier bedrijven	Geel
Twee bedrijven	Groen

Gemeente Ridderkerk

Naam locatie	Naleving
Zes bedrijven	Geel
Twee bedrijven	Rood
Vier bedrijven	Groen
Drie bedrijven	Cyaan

Gemeente Rotterdam

Naam locatie	Naleving
Negenenzeventig bedrijven	Geel
Vijftien bedrijven	Rood
Drieëndertig bedrijven	Groen
Zevenentwintig bedrijven	Cyaan

Gemeente Schiedam

Naam locatie	Naleving
Dertien bedrijven	Geel
Vier bedrijven	Rood
Vijf bedrijven	Groen
Drie bedrijven	Cyaan

Gemeente Spijkenisse

Naam locatie	Naleving
Twee bedrijven	Geel
Vier bedrijven	Groen
Vier bedrijven	Cyaan

Gemeente Vlaardingen

Naam locatie	Naleving
Vier bedrijven	Geel
Acht bedrijven	Groen
Vijf bedrijven	Cyaan

