

Van milieudienst naar omgevingsdienst

Samenvatting dynamisch programma Omgevingswet 2017-2019



De grootste wetgevingsoperatie sinds de Grondwet komt dichterbij: in 2019 treedt de Omgevingswet in werking. We bereiden ons met de provincie, gemeenten, bedrijven en andere partners voor op de Omgevingswet. In deze samenvatting van ons Dynamisch programma leest u meer over onze werkwijze en ambities. Met als doel dat 1,2 miljoen mensen ook in 2019 prettig wonen en werken in een leefbaar en veilig Rijnmondgebied.

Het uitgangspunt van de Omgevingswet is de kwaliteit van de leefomgeving. Hoe lokaler dat vorm krijgt, des te beter dat aansluit bij de wensen van gemeenten en inwoners. Decentraal werken wordt dus de norm. Met een minder versnipperende regelgeving én één volledig digitale omgeving heeft de Omgevingswet veel potentie om een succes te worden. Tot die tijd speelt vooral de vraag: hoe zorgen we dat we die potentie gaan verzilveren? Een goede voorbereiding is het halve werk.

Integraal samenwerken

Wij werken aan een leefbaar en veilig Rijnmondgebied.

Daar verandert de Omgevingswet niets aan. Wel dwingt deze wet om integraal te kijken naar omgevingsvraagstukken, ook voor de DCMR. In ons werk houden we rekening met onze regio die economische groeiambitie heeft en tegelijkertijd naar leefkwaliteit en veiligheid vraagt.

Dat vraagt om een gezamenlijke visie op het begrip leefkwaliteit in ons gebied waar gemeenten hun voordeel mee kunnen doen in omgevingsvisies- en plannen. Een succesvolle invoering van de Omgevingswet vereist een stevige samenwerking met overheden, ketenpartners en het bedrijfsleven. Zo ontstaat samenhang in de visies en dat vergemakkelijkt samenwerken. Een belangrijke gezette stap is de samenwerking met de VRR en de GGD evenals de landelijke Programmaraad Omgevingswet en het overleg tussen Zuid-Hollandse omgevingsdiensten.

Flexibiliteit

Het dynamisch programma is richtinggevend voor onze implementatie van de Omgevingswet. Met de nadruk op dynamisch: de regelgeving is nog in ontwikkeling waardoor we flexibel blijven in onze focus. Het doel is wel helder: we willen onze primaire processen Omgevingswet-proof maken. Daar profiteren provincie, gemeenten, bedrijven en inwoners van.

Want met onze advisering en regulering dragen we bij aan het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. En ons toezicht zal leiden tot het bewaken en bevorderen van de gewenste naleving op lokaal niveau.



Gebiedsadviseur

De titel van het dynamisch programma beschrijft het al: de Omgevingswet stimuleert ons om de omslag te maken van milieudienst naar omgevingsdienst. We blijven voor provincie en gemeenten enerzijds de uitvoerder op Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), anderzijds zijn we een gebiedsadviseur, en:

- Adviseren we bij het maken van een integrale afweging op milieu in omgevingsvisies- en plannen;
- Adviseren we wanneer een onbalans tussen milieubelasting en leefkwaliteit gesignaleerd wordt;
- Signaleren we tijdig de knelpunten tussen de provinciale en gemeentelijke opgaven door onze kennis en de bestuursorganen waar we aan deelnemen;
- Ontsluiten en monitoren we omgevingsinformatie.

Doelen

We beschrijven in ons dynamisch programma vijf concrete doelen waar we tot aan de invoering van de wet aan werken. Concreet bereiden we ons voor op de Omgevingswet met deze 5 doelen.

Doel 1

We brengen de consequenties van de Omgevingswet in kaart en adviseren hierover aan de provincie Zuid-Holland en de vijftien gemeenten in het Rijnmondgebied.

Dit kunt u o.a. van ons verwachten:

- Zowel de provincie als grote en kleine gemeenten bevinden zich in een dynamisch speelveld waarbinnen zij zoeken naar een goede invulling van de wet en hun eigen rol. In onze regio zijn stakeholders gewend om met elkaar de balans tussen milieudruk en economische groei te vinden. Nu komt hier een extra uitdaging bij: het milieubeleid van de ene gemeente kan nadelige effecten hebben op beleid van een andere gemeente. Wij hebben als omgevingsdienst veel lokale kennis van milieuproblemen, maar kijken breder dan de grenzen van een gemeente. We zullen als gebiedsadviseur in de afstemming tussen provinciale en gemeentelijke regelgeving een signalerende, bemiddelende en adviserende rol spelen.
- De rol van toezicht en handhaving wordt met de Omgevingswet groter. We zullen in diverse pilots en projecten deze rol binnen omgevingsplannen specificeren om goed toezicht te kunnen houden.
- De inhoud en de procedures (rondom het verlenen) van vergunningen zal gaan wijzigen. Dat roept momenteel nog veel vragen op bij bedrijven en overheid. Via verschillende pilots in 2017 maken we de consequenties inzichtelijk.
- De omgevingsvisie en het omgevingsplan gaan de leidraad vormen in iedere gemeente. We zullen vanuit onze kennis en ervaring een bijdrage leveren aan deze planontwikkelingen, waarbij we willen zorgen voor samenhang in de plannen van gemeenten. Wat de ene gemeente namelijk wil is van invloed op de ander.
- De processen voor het beheer van de milieuruimte zullen veranderen. De te verdelen milieuruimte in ons gebied is beperkt, daarom zijn gegevens van groot belang.

We zullen gegevens via de Regionale Informatievoorziening integraal gaan aanbieden wanneer de Omgevingswet van kracht wordt.

Doel 2

We intensiveren onze samenwerking met partners.

Dit kunt u o.a. van ons verwachten:

- De Omgevingswet leidt tot minder vergunningaanvragen doordat meer activiteiten vergunningsvrij worden. Bovendien zal het vergunningsverleningsproces zaakgerichter worden met een integrale beoordeling van bouw, ruimte en milieuaspecten. Daarmee komt de nadruk te liggen op de voorkant van het proces, het vooroverleg wordt belangrijker. Dat betekent dat meerdere organisaties gaan werken aan een integrale omgevingsvergunning. Goede afstemming op bestuurlijk en ambtelijk niveau met allerlei partners is daarmee noodzakelijk.
- De omgevingswet vraagt om een integraal advies over milieu, veiligheid en gezondheid. In het Rijnmondgebied is de kennis en uitvoering op deze domeinen ondergebracht bij de uitvoeringsdiensten GGD, VRR en DCMR. Omdat wij hetzelfde werkgebied en dezelfde gemeentelijke opdrachtgevers hebben, zien we het als een opdracht om de onderlinge samenwerking rond de Omgevingswet optimaal te organiseren. De samenwerking richt zich op het zo efficiënt mogelijk voorbereiden van de invoering van de Omgevingswet. Bij de implementatie zullen de diensten gezamenlijk optrekken, opleiden en werkafspraken maken over de uitvoering van de Omgevingswet.
- We zijn reeds betrokken bij verschillende overlegorganen om kennis uit te wisselen en voorbereidingen af te stemmen, zowel landelijk, regionaal als lokaal. Dit zijn o.a. het Rijnmondberaad Omgevingswet, de BRZO-OD en de landelijke adviescommissie Omgevingswet.

Doel 3

We brengen de consequenties van deze wet in kaart voor onze organisatie op het gebied van werkprocessen.

Dit kunt u o.a. van ons verwachten:

- De provincie en gemeenten bepalen zelf of ze de minimale variant of een excellente variant benutten van de Omgevingswet. Onze organisatie volgt

het ambitieniveau van de provincie en gemeenten. We richten onze organisatie hierop in.

- Het Digitale Stelsel Omgevingswet is de digitale ondersteuning van de Omgevingswet. Dat betekent dat onze werkprocessen hierop aangepast gaan worden, zodat we blijven voldoen aan sturings- en verantwoordingsinformatievragen.

Doel 4

We vergroten het kennisniveau van collega's zodat zij voorbereid zijn op een andere werk- en denkwijze.

Dit kunt u o.a. van ons verwachten:

- De overgang van bestemmingsplan naar omgevingsplan vraagt van gemeenten en van onze collega's dat zij met een meer integrale blik kijken naar ruimtelijke ontwikkelingen en de effecten voor natuur en buurgemeenten. Dit vergt nieuwe vaardigheden voor onze experts.
- De overheid is binnen de Omgevingswet meer een regisseur. Dat betekent dat onze experts van een besluitvormende naar een faciliterende rol gaan. Dit vergt een omslag in denken en doen.

Doel 5

We oefenen invloed uit op de verdere ontwikkeling van de Omgevingswet.

Dit kunt u o.a. van ons verwachten:

- In 2016 zijn meerdere pilots gestart bij gemeenten waaraan wij deelnemen.
- We geven advies aan de provincie en gemeenten over de verdere ontwikkeling op regelgeving van de wet.

Contact of meer informatie

Wilt u doorpraten over onze rol in uw gemeente?

Neem contact op met:

Boukje van der Lecq

Telefoon: 010 246 80 54

E-mail: boukje.vanderlecq@dcmr.nl

In ons webdossier op

www.dcmr.nl leest u vanaf medio 2017 meer over onze voortgang rondom de Omgevingswet.

Foto stad: Marco Hamersma